PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY PUCK

Puck, dnia 10 września 2019 r.

BR.0003.4.2018.MR

Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Wsi
Swarzewo „Turystyczne Swarzewo"
Prezes Zarządu

SWARZEWO

dot. Petycji z dnia 12 lipca 2018 r, , która wpłynęła do Urzędu Gminy Puck dnia 20 grudnia 2018 r. Pt. „Swarzewo – zmieńmy naszą miejscowość na lepsze, czyli odkryj kaszubską wieś nad Małym Morzem".

W odpowiedzi na w/w Petycję informuję, że na XII sesji Rady Gminy Puck w dniu 29 sierpnia 2019 roku, podjęto uchwałę Nr XII/104/19 w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej przez Stowarzyszenie na rzecz rozwoju wsi Swarzewo, „Turystyczne Swarzewo".

Z poważaniem :

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Adam Styn

Załącznik:
1. w/w uchwała

Wyk. 2 egz.
1. adresat
2. a/a

RADA GMINY
PUCK

Uchwała nr XII/104/19

Rady Gminy Puck

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej przez Stowarzyszenie na rzecz rozwoju wsi Swarzewo "Turystyczne Swarzewo"

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 9 ust 2 i art. 13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku poz. 870 ze zm.).

Rada Gminy Puck
uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu odmawia się uwzględnienia petycji wniesionej dnia 20 grudnia 2018 roku przez Stowarzyszenie na rzecz rozwoju wsi Swarzewo "Turystyczne Swarzewo" w sprawie udrożnienie dróg gminnych biegnących prostopadle do krawędzi klifu, to jest działki nr 109 i nr 166/6; utworzenie bezpiecznego kąpieliska na terenie wsi, zejścia na brzeg zatoki na obie strony od pomostu i stanicy wodnej; wykonanie opaski brzegowej; nasypanie na brzegu piasku i pogłębienie toru wodnego oraz podjecie działań systemowych mających na celu coroczne w okresie od 1 maja do 15 września sprzątanie brzegu i wód przybrzeżnych z zalegających i zagniwających glonów i wodorostów oraz drzew i krzewów leżących na plaży.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia składających petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w BIP Gminy Puck.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Adam Styn

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2018 roku do Wójta Gminy Puck Pana Tadeusza Puszkarczuka i do Rady Gminy Puck wpłynęła petycja od Stowarzyszenia na rzecz rozwoju wsi Swarzewo „TURYSTYCZNE SWARZEWO". W piśmie tym wnoszący petycję sformułowali postulaty, których realizacja wpłynęłaby na zwiększenie atrakcyjności turystycznej wsi Swarzewo. Między innymi udrożnienie dróg gminnych biegnących prostopadle do krawędzi klifu, to jest działki nr 109 i nr 166/6; utworzenie bezpiecznego kąpieliska na terenie wsi, zejścia na brzeg zatoki na obie strony od pomostu i stanicy wodnej; wykonanie opaski brzegowej; nasypanie na brzegu piasku i pogłębienie toru wodnego do pomostu żeglarskiego oraz podjecie działań systemowych mających na celu coroczne w okresie od 1 maja do 15 września sprzątanie brzegu i wód przybrzeżnych z zalegających i zagniwających glonów i wodorostów oraz powalonych drzew i krzewów.
Na wstępie Rada Gminy wskazuje, iż ustawa o samorządzie gminnym w art. 7 ust. 1 wymienia, w szczególności które zadania gmina wykonuje jako własne w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Pkt 10 tego art. wskazuje jako zadanie kulturę fizyczną i turystykę, w tym tereny rekreacyjnych i urządzeń sportowych. W tym zakresie przedmiot petycji mieści się w kompetencji gminy jako utrzymanie terenów rekreacyjnych - zorganizowanie plaży gdyż należy do zadań własnych gminy. Komisja petycji, skarg i wniosków ustaliła, że teren na zorganizowanie plaży na północ od przystani w Swarzewie tj. działki nr 38, 36, 35/4, 35/627/1 i 27/2 są własnością osób fizycznych zaś teren na południe od przystani od linii brzegowej do wierzchołku klifu jest własnością Skarbu Państwa. Bez zgody właścicieli tych terenów Gmina Puck nie może nic zrobić w sprawie zorganizowania plaży budowy promenady i zejścia na plażę z działek nr 109 i 166/6. Komisja wskazuje, iż stanowisko Urzędu Morskiego w Gdyni w piśmie o sygn. IOW-MZ-790-142/19 nie zakłada na tym odcinku brzegu morskiego budowy opaski brzegowej jak i oczyszczania klifowej części i plaży z zalegających tam powalonych drzew i krzewów. Zgodnie z przepisami prawa wodnego budowa umocnień jak i oczyszczanie plaż i linii brzegowej z zalegających na brzegu powalonych drzew i krzewów należy do właściciela wód. Art. 227 normuje utrzymywanie publicznych śródlądowych wód powierzchniowych oraz morskich wód wewnętrznych polega również na zachowaniu stanu dna morskiego i brzegów. Art. 228 stanowi, że utrzymywanie brzegu morskiego polega na budowie, utrzymywaniu i ochronie umocnień brzegowych oraz utrzymywaniu wydm i zalesień ochronnych w obrębie pasa technicznego. A z art. 229 tej ustawy wynika, że utrzymywanie śródlądowych wód powierzchniowych oraz morskich wód wewnętrznych i brzegu morskiego nie może naruszać celów środowiskowych, istniejącego dobrego stanu tych wód oraz warunków wynikających z ochrony wód. W piśmie tym przedstawiono stanowisko w sprawie ochrony brzegów przed erozją ze strony fal morskich, gdzie powalone drzewa stanowią naturalny system chroniący brzeg i klif przed taka erozją a z punktu widzenia Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni te drzewa nie powinny być usuwane. Jednocześnie Dyrektor przychyla się do wniosku o udrożnienie przejścia wzdłuż brzegu, przy jednoczesnym pozostawieniu szczątków roślinnych na brzegu. Przepisy prawa wodnego wskazują w art.232 na zakaz grodzenia nieruchomości przyległych do publicznych śródlądowych wód powierzchniowych oraz do brzegu wód morskich i morza terytorialnego w odległości mniejszej niż 1,5 m od linii brzegu, a także zakazywania lub uniemożliwiania przechodzenia przez ten obszar.

Jak wyżej wskazano utrzymanie brzegu morskiego i wód wewnętrznych morza terytorialnego należy do właściciela wód tj Skarbu Państwa. Z tych względów niemożliwe byłoby

finansowanie z budżetu gminy budowy jakichkolwiek urządzeń i wykonania prac, których wykonywanie należy do administracji rządowej. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wskazują na możliwość podpisania porozumienia za zgodą rady gminy na prowadzenie lub finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej. (art. 8 ust.2 i art. 18 ust 2 pkt 11).

Miejscowość Swarzewo położona jest w obszarze Nadmorskiego Parku Krajobrazowego oraz przy obszarze Specjalnej Ochrony Ptaków (OSO) system Natura 2000-„Zatoka Pucka" oraz przy obszarze Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Natura 2000(PLH220032) - „Zatoka Pucka i Półwysep Helski". Położenie wsi wiąże się z pewnymi utrudnieniami w zagospodarowaniu terenów w tym terenów publicznych takich jak drogi i zejścia z klifu na brzeg morski. Z informacji z rejestru gruntów wynika, iż działki nr 109 i 166/6 stanowiące drogi gminne i wg informacji z rejestru gruntów są objęte formą ochrony przyrody i graniczą z klifowym brzegiem nad zatokowym o wysokości npm między 10 a 13 metrów. Forma ta określona jest w ustawie o ochronie przyrody jako park krajobrazowy i obszar natura 2000. Szczegółowo zakres ochrony jak i granice parku krajobrazowego zostały unormowane w rozporządzeniu Wojewody Pomorskiego nr 55/06 z dnia 15 maja 2006 w sprawie Nadmorskiego Parku Krajobrazowego i uchwale nr 142/VII/11 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 kwietnia 2011 roku w sprawie Nadmorskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2011 r. Nr 66 poz. 1457).
Należy wskazać, iż § 2. przywołanej wyżej uchwały 142/VII/11 określa szczególne cele ochrony Parku w tym w szczególności zachowanie naturalnego charakteru brzegów morskich i ujściowych odcinków rzek oraz specyfiki form mierzejowych, ochrona wartości florystycznych i fitocenotycznych parku, w szczególności cennych fitocenoz w Zatoce Puckiej i na jej wybrzeżach, zbiorowisk nawydmowych i naklifowych, ochrona charakterystycznych krajobrazów wybrzeży otwartego morza (wydmowych i klifowych) oraz wybrzeży nadzatokowych (wydmowych, wysoczyznowych i niskich), w tym charakterystycznych równin organogeniczno-mineralnych na Półwyspie Helskim, eksponowanych widokowo wierzchowin i stref krawędziowych kęp wysoczyznowych oraz rozległych krajobrazów równin nadmorskich i den pradolin.
W § 3 uchwały wprowadzono na terenie Parku m.in. zakazy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, likwidowania i niszczenia zadrzewień nadwodnych, wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych, budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 200 m od krawędzi brzegów klifowych oraz w pasie technicznym brzegu morskiego. Jak z tego wynika zakaz obejmuje również wybudowanie na klifie schodów na brzeg morski z działek nr 166/6 i 109.
Aby była możliwość swobodnego korzystania z plaży poza paskiem 1,5 metra od linii brzegowej należałoby uzyskać przez Gminę tytuł prawny do tych nieruchomości poprzez użyczenie lub dzierżawę terenu. Komisja wskazuje, iż w czasie do ostatniej sesji nie ma zgody większości Rady Gminy na wydatkowanie publicznych środków na tereny prywatne mogące potencjalnie być wykorzystane na zielona plażę w Swarzewie. Usypanie plaży w Swarzewie poprzez refulację np toru wodnego do pomostu nie leży w sferze zainteresowania Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni, gdyż nie służy ochronie plaży i wydm przed rozmywaniem. Ponadto przed pogłębieniem dna morskiego należałoby przeprowadzić

badania jaki ma skład chemiczny i bakteriologiczny warstwa osadów dennych gromadzonych przy linii brzegowej Swarzewa i Władysławowa. Przez dziesiątki lat do 1988 roku nie oczyszczone ścieki komunalne z Pucka, Władysławowa, Swarzewa wpływały wprost do Zatoki Puckiej. W roku 1988 uruchomiono oczyszczalnię ścieków w Swarzewie. Ścieki po oczyszczeniu mechanicznym i częściowo przez chemiczne strącanie zanieczyszczeń aż do 1999 roku wpływały bezpośrednio rowem spustowym z oczyszczalni do Zatoki Puckiej. W tamtym okresie w sezonie letnim oczyszczalnia przerabiała nawet do 10 tysięcy m^3 ścieków na dobę. Od 1999 roku po wybudowaniu kolektora odpływowego do otwartego morza nie ma poza sytuacjami awaryjnymi zrzutu ścieków czy wód z oczyszczalni do Zatoki Puckiej.
Komisja ustaliła, że w Pucku przeważa kanalizacja ogólnospławna łącząca w jednych kolektorach ścieki sanitarne jak i wody opadowe. Obecnie trwają prace na terenie miasta Pucka zmierzające do rozdzielenia tych kanalizacji. Prace te przewidziane są na wiele lat.
Rada Gminy przytacza też stanowisko Komisji petycji, skarg i wniosków.

W ocenie Komisji na podstawie wskazanych w treści protokołu przepisów, raczej niemożliwe będzie wybudowanie schodów na plażę z działek 109 i 166/6, ze względu na zakazy występujące na terenie Nadmorskiego Parku Krajobrazowego oraz obszaru Natura 2000. Jak wskazano wyżej z pisma Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni wynika, że Urząd Morski nie będzie finansował pogłębienia toru wodnego do pomostu, budowy opaski do ochrony brzegu morskiego i schodów po klifie z działek wskazanych wyżej. Komisja też nie rekomenduje wydatkowania środków finansowych Gminy Puck na prace związane ze zorganizowaniem kąpieliska czy "zielonej plaży" do czasu zakończenia inwestycji przez Miasto Puck rozdziału kanalizacji ogólnospławnej.

Z powyżej przytoczonych argumentów odmawia się uwzględnienia petycji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Adam Styn